

# מועצה אזורית גזר



**פרוטוקול ישיבת מליאה מן המניין מס' 548**

**מיום ראשון, ו' בטבת תשע"ה, 28.12.2014**

**מועצה אזורית גזר**  
**ישיבת מליאה מן המניין מס' 548**  
**מיום ראשון, ו' בטבת תשע"ה, 28.12.2014**

- |                            |   |                           |                        |
|----------------------------|---|---------------------------|------------------------|
|                            | - |                           |                        |
| ראש המועצה                 | - | מר פטר וייס               | <b><u>משתתפים:</u></b> |
| חבר מועצה                  | - | מר רמי מיכאלה             |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר ישראל פרץ              |                        |
| חברת מועצה                 | - | גב' אלונה ביטן            |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יואל וינגרטן (ג'ינג'י) |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר גרשון צחור צחנובר      |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יוסי כחלון             |                        |
| חברת מועצה                 | - | גב' רותם בבנישתי          |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר בן נזרי עמרם           |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר ניסים מימון            |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יוסף (ג'ו) לוי         |                        |
| חברת מועצה                 | - | גב' כרמל טל               |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר רפי וייס               |                        |
| חברת מועצה                 | - | גב' מיה היימן             |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יהודה גבאי             |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יוסי אלוני             |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יוסף וסרמן             |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר משה כהן                |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יובל אנוך              |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר תמיר ארז               |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר ויקטור חמני            |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר ראובן ביטן             |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יוחנן יומטוביאן        |                        |
|                            |   |                           |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר משה סויסה              | <b><u>חסרים:</u></b>   |
| חבר מועצה                  | - | מר אמת' עירם              |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר יובל אלון              |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר רמי רוזן               |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר ישראל כהן              |                        |
| חבר מועצה                  | - | מר חיים אלקובי            |                        |
|                            |   |                           |                        |
| מנכ"ל                      | - | מר אריאל הילדסהיימר       | <b><u>נוכחים:</u></b>  |
| יועמ"ש                     | - | עו"ד חן סומך              |                        |
| גזבר                       | - | מר דוד גמליאל             |                        |
| מבקרת המועצה               | - | ד"ר עמירה מוסקוביץ'       |                        |
| מנ"י מחלקת הנה"ח ושכר      | - | גב' שרה ברוש              |                        |
| מנ"י לש' ראש המועצה וסגניו | - | גב' גלית דהן              |                        |



מועצה אזורית לזר  
ישיבת מליאה מן המניין מס' 548, מיום ראשון, 28.12.2014

**על סדר היום:**

1. דיון ואישור תקציב המועצה לשנת 2015.

**מר פטר וייס:** אני מבקש את גזבר המועצה לתת סקירה פה על יישום תקציב 2015.

**מר דוד גמליאל:** קיבלתם חוברות תקציב מפורטות, בחוברות הגדרנו את כל הנושאים שאנחנו מבקשים היום לאשר לשנת 2015. לצערנו המערכת במדינה כולה בתהליך בחירות, אין תקציב מדינה, אנחנו עובדים על בסיס הנחות תקציב כי המדיניות שהיתה היא זו שתמשיך. יכול להיות שהמדיניות תשתנה, ועל בסיס זה גם התקציב שלנו ישתנה. אנחנו תלויים בתקציב שלנו בהרבה מאוד כללים בתקצוב של משרדי ממשלה, כגון משרד הפנים, משרד החינוך, משרד הרווחה. יכול להיות שדברים מסוימים ישתנו, יכול להיות שתקצוב גנ"י על בסיס טרכטנברג יתבטל ובמקומו תהיה תכנית אחרת, יכול להיות שישתנו מספר פרמטרים בקייטנות של הקיץ. התקציב בנוי בהנחת בסיס שתקציב המדינה כפי שאנחנו מכירים אותו ימשיך באופן זהה, ועל בסיס זה אנחנו מבקשים לאשר את התקציב. התקציב הזה מובא לאישור בעיקר מתוך מטרה לאפשר לנו לנהל את המערכת בצורה ידועה מראש. דהיינו להעביר למנהלי המחלקות הנחיות לביצוע בתחילת ינואר 2015. יש לנו מצגת, והמצגת כוללת את כל הדגשים לתקציב שרצינו להעלות בפניכם, אבל כולם קראו את זה. ולכן בעצה אחת עם מספר חברים לא נחזור על זה, אלא אם כן בסוף ההרצאה הקצרה שאני אערוך למישהו יהיו שאלות. דנו על זה בוועדת כספים, קיבלתם את החומר, למי שיש שאלות אשמח לענות בסוף.

במצגת אבקש מגלית להעביר לטבלת התקציב המוצג לפי מסגרת משרד הפנים. תקציב 2015 בנוי בהנחה שהשכר יתייקר ב-2.5%. אנחנו מניחים שתהיה לנו תוספת נכסים. ההכנסות שלנו גדלות בארנונה ב-2,183,000 ₪. אנחנו ממשרד החינוך נקבל עוד 820,000 ₪ עבור הסייעות הנוספות בחינוך מיוחד, בגני

ילדים ובבתי הספר, נקבל ממשרד הפנים תוספת של 1,351,000 ₪ עבור הועדה המקומית בגין, תיקון 101 לחוק לועדות תכנון ובנייה, אנחנו הולכים להרחיב בצורה משמעותית את הפעילות בתוספת שני תקנים של כוח אדם וגם בטיוב העבודה והשירות ללקוח. זה יעלה יותר כסף. המשרד מממן את הדברים האלה כתוצאה מהטיפול. זה בעיקר בצד ההכנסות. אם שמתם לב, בצד של ההוצאות אנחנו למעשה חוסכים בפירעון מלוות, כי הרי אמרנו שאנחנו למעשה מגדילים את הוצאות התקציב, אז הרבה שאלו מאיפה המקורות. תוספת של ארנונה, תב"ר שכל שנה היינו מכניסים בבסיס התקציב, בגובה של 3.1 מיליון ₪, את ההוראה מבצעים בנושאים אחרים. יש לנו הקטנה של פירעון מלוות ב-860,000 ₪ בנוסף לכך ישנו תקציב מותנה של 1.9 מיליון ש"ח. כל זה נותן לנו את האפשרות ליצור איזון במערכת, איזון חזוי, בכפוף למדיניות העתידית. ואנחנו רוצים לאשר תקציב בהיקף של 164,285,000 ₪.

השלב השני – אנחנו עם אישור התקציב חייבים לאשר שיא תקן כוח אדם. זו טבלה אחת לפני הסוף במצגת. שיא תקן כוח האדם למעשה נשאר כמו שהיה בשנה שעברה. בשיא תקן כוח האדם מה שהשתנה בצורה דרסטית זה המעבר של סייעות מעלויות של תשלום פר שעה לתשלום כמשרה. זה הכניס אותנו לשינוי משמעותי בתקן. סך הכל אנחנו רוצים לאשר תקן, אם אתם תראו בעמ' 46, בהיקף של 355.77. זה שיא תקן כוח האדם. שלחתי לכם פירוט על כל המחלקות של המועצה ועל כל השינויים שחלו בכל מחלקה ומחלקה.

דבר שלישי, אנחנו צריכים לאשר את תחזית הפיתוח לשנים 2015-2016. זו תחזית בלבד, והיום היא עוד יותר תחזית ופחות מבוססת, כי אנחנו לא יודעים מה תהיה מדיניות הממשלה לגבי פיתוח והשתתפויות בכל מיני פרויקטים, בעיקר בתחום החינוך. אנחנו רוצים לאשר 60.7 מיליון ₪.

אלה שלושת הפרמטרים שאנחנו צריכים לאשר לתקציב 2015.

**מר פטר וייס:** אנחנו רוצים לקיים דיון. אם יש שאלות, עושים סבב

ואחרי זה הצבעה. חבר הנהלה ג'ו.

**מר יוסף (ג'ו) לוי:** אנחנו ישבנו בוועדת הכספים, ישבנו לא מעט שעות.

רוב החברים פה דנו בתקציב, התווכחו, צעקו, שתו ואכלו. ובסוף הגענו באמת למספר של 164 מיליון ₪, שזה בעצם נותן את התמונה, זה מה שהמועצה צריכה. אני רק מקווה שבאמת יגיעו ה-164 מיליון ₪ ולא יהיה גירעון ונוכל להיות מאוזנים. אבל בסך הכל דנו וחשבנו, וזו התוצאה.

**מר ישראל פרץ:** אני קודם כל מחזק את הדברים של ג'ו. אכן דנו

בתקציב וכו'. אבל יש לי שתי נקודות שהייתי רוצה לקבל עליהן הבהרה. (1) בכל זאת האם יש איזה או שתהיה איזה השפעה לעובדה שיש בחירות. קשה לתת תחזית על זה, וגם אתה, פטר, אמרת בוועדת כספים שבגלל שאנחנו מועצה איתנה אז אם תהיינה השפעות הן תהיינה מינוריות. אבל אם אפשר בכל זאת לקבל על זה יותר פירוט. ודבר שני, אני הערתי שבנושא של תקציב הפיתוח, שהוא תקציב מאוד משמעותי במועצה שלנו, ומאוד חשוב, אני בזמנו הצעתי שנקבל איזה סוג של פירוט מה נעשה מהפעמים הקודמות. וגם דוד הגזבר אמר שהוא בוחן את זה בצורה חיובית. זה מאוד חשוב לראות מה נעשה בפועל בהשוואה לפעמים הקודמות ומה שאנחנו עתידים לעשות.

**מר דוד גמליאל:** האמת שעשינו את הפירוט ונציג אותו בוועדת

כספים הקרובה. כי בפורום הגדול הזה לדבר על כל כך הרבה דברים זה קצת קשה. ואכן אנחנו נעשה את זה. בסך הכל אנחנו עומדים בתחזיות בצורה טובה. אבל בכל מקרה, כמו שפטר אמר, זאת תחזית בלבד. כי בכל מקרה המליאה גם מאשרת את התב"רים נשוא הפיתוח. נשוא תכנית הפיתוח. זאת אומרת, בכל

מקרה זה עובר אישור, ואנחנו נדון על זה בוועדת כספים ויהיה לכם דו"חות נוספים.

**מר ישראל פרץ:** ברור. הרעיון יותר לראות איך שזה מתבצע בפועל. ברור לי שלא הכל נעשה.

**מר פטר וייס:** בקשר לנקודה הראשונה, הנבואה, אתה יודע למי ניתנה. אז מה, נחזור על זה? תהיה ממשלה חדשה, מדיניות חדשה, להערכתך המגמה היא כל הזמן ללכת ולצמצם תקציבים פה באזורים שלנו. המפלגה של כהן, יש לה את המדיניות שלה. דרך אגב, כל המפלגות נגדנו, אף אחד לא בעדנו, מרכז הארץ הולך וכל הזמן מצמצמים תקציבים, לא מגדילים. אני מקווה שלא ישיתו עלינו בצורה חזקה את הנושא הזה של התקצוב הדיפרנציאלי בחינוך. המצב יהיה רק גרוע יותר. כי מה שקורה, זאת המגמה. סוציאקונומי גבוה, מרכז הארץ, כל הזמן מקצצים ומעבירים תקציבים לפריפריה הבכיינית הזאת. הם כל הזמן בוכים. הלוואי עלינו מה שהם מקבלים. לא יהיה יותר טוב. אני מציע שכל אחד מכם שיישב באיזה חוג בית עם פוליטיקאים, שישאל אותם מה הם חושבים, כי כולם מבטיחים הרים וגבעות, אנחנו מכירים את זה גם מהמערכת המקומית. ובסופו של דבר אתם יודעים לאן הולך הכסף, לא אלינו. נגב, גליל, שטחים.

**מר משה כהן:** צריך לדעת עם מי להתחבר.

**מר פטר וייס:** סליחה? אתה רוצה שאני אפתח פה דיון על סלומיאנסקי? אתה רוצה לפתוח?

- מר משה כהן:** צריך לתת בזמן ובמקום הנכון.
- מר פטר וייס:** הוא בסדר, אבל לא בשבילנו.
- מר משה כהן:** אתה לא רוצה לפתוח את זה, נכון? אז בסדר, אז לא.
- מר פטר וייס:** לא. כן, הלאה. רמי? יוסף?
- מר ניסים מימון:** בתקציב כתוב שמירה גם.
- מר פטר וייס:** חוק השמירה זה נושא סבוך, אנחנו נחזיר את זה לדיון בהנהלה בפורום יותר מצומצם כי זה פצצת מצרר, לא פצצת זמן. הלאה.
- מר ניסים מימון:** אני רוצה לברך את כל אלה שעסקו כאן במלאכה.
- גב' רותם בבנישתה:** תקציב המדינה, אני מבינה תמיד שהוא מתחלק ל-1 חלקי 12.
- מר דוד גמליאל:** במקרה ואין תקציב.
- גב' רותם בבנישתה:** אז עכשיו בעצם מקבלים כל חודש את 1 חלקי 12?
- מר דוד גמליאל:** של בסיס התקציב. לא את כל ההחלטות ותקנות תקציביות נוספות. לדוגמה בינוי במוסדות זה לא דבר שהוא בסיס התקציב. אז כל עוד אין תקציב מדינה לא יאשרו בינוי.



**גב' רותם בנישתה:** זאת אומרת שבתקציב שאנחנו הכנסנו פה לקחנו רק את בסיס התקציב?

**מר דוד גמליאל:** לא, אמרתי בתחילת דבריי. הכנסנו את התקציב כמו שאנחנו מכירים את תקציב המדינה התקציב נבנה בחודש נובמבר 2014, בכל מקרה ההערכה שלנו היא כזאת שאם ברבעון הראשון לשנת 2015 תהא לנו בעיה קריטית, אנחנו נביא את זה לדיון נוסף במליאה לצורך עדכון.

**גב' רותם בנישתה:** הרי אנחנו כבר עכשיו יודעים שלא נקבל.

**מר דוד גמליאל:** לא, לא בטוח.

**גב' רותם בנישתה:** אם הבחירות הן רק במרץ, רק ביוני אולי יאושר תקציב.

**מר פטר וייס:** איזה יוני? ספטמבר-אוקטובר.

**גב' רותם בנישתה:** זאת אומרת שכל השנה הזאת בעיקרון אתה מקבל רק...

**מר פטר וייס:** אנחנו במרץ, בכל מקרה הכוונה שלנו באזור אפריל, מאי גג לכל המאוחר לעדכן את התקציב. אם נראה שזה משהו קטסטרופלי מבחינת המערכת אז נדע לעדכן את זה קודם.

**מר פטר וייס:** יש לי רעיון. כשיהיה דיון בהנהלה תביא לנו רעיונות איפה לקצץ באופן פתאומי.

**מר יהודה גבאי:** למה לקצץ? כמה שיותר.

**מר פטר וייס:** לא יודע, אני רואה שהיא פוחדת.

**מר דוד גמליאל:** היא צודקת, היא כלכלנית.

**מר פטר וייס:** אנחנו די איתנים שאנחנו יכולים להרשות לעצמנו. אפס גירעון מצטבר.

**גב' רותם בבנישתי:** בגלל זה שאלתי כשהיינו בכספים אם ניתן להיכנס לגירעון.

**מר דוד גמליאל:** לא.

**מר פטר וייס:** לא רצוי. הוא ישר אומר לא.

**מר תמיר ארז:** זו שאלה בונה, זו לא שאלה היא מכשילה. היא שואלת שאלה בונה. יש היגיון במה שהיא אומרת.

**גב' רותם בבנישתה:** בסדר, הם גם ענו. בסדר גמור. שאלה נוספת: הנושא של התב"ר של ה-3.1 מיליון ₪, מה המשמעות שזה נשאר בשוטף?

**מר פטר וייס:** שזה לא הולך לפיתוח.

**מר דוד גמליאל:** שזה מממן את כל התוספות שהגדרנו בתקציב השוטף, כמו סייעות, כמו בית ספר תיכון.

**גב' רותם בבנישתה:** זאת אומרת שהסכום שכל שנה הולך לפיתוח, השנה לא.

**מר פטר וייס:** לא מדויק, אבל יהיה פחות כסף לפיתוח. אנחנו נראה בהמשך מכל מיני מקורות אחרים. לא יהיה מה שהיה.

**מר יובל אנוך:** אני רוצה להצטרף לדברים של ג'ו. אנחנו מדי שנה בשנה דנים בהרחבה בנושא התקציב. התקציב הוא בעצם לב לבו של פעילות הארגון. בלי תקציב מאושר, בלי תקציב מסודר אין אפשרות לפעול. ולכן אני חושב שטוב אנחנו עושים שכל שנה אנחנו יושבים לפני שנת התקציב וגומרים אותה לקראת שנת התקציב. כלומר, אם אנחנו נכנסים ל-2015 עם תקציב מאושר, מצבנו מבחינה שלטונית טוב. לכל אלה שחוששים למה יהיה בעתיד – יהיה בעתיד יותר קשה ממה שהיום, זה אנחנו יודעים. אבל דבר אחד אנחנו

יודעים, שאם אנחנו ממשיכים לראות בחינוך, ובעיקר בפיתוח החינוך וגני הילדים ובתי הספר, את לב לבו של רעיון המועצה, אז אנחנו יודעים שבוזה לפחות לא נפגע. אז יכול להיות שנפגע בדברים שוליים, בזה לא נפגע. ולכן אני מברך את התקציב הזה ואני חושב שצריך לאשר אותו כמו שהוא.

**מר פטר וייס:** האגף התורני. אתה לא צריך? תודה רבה. מי בעד אישור תקציב 2015? פה אחד. תודה רבה.

**החלטה:** הוחלט לאשר פה אחד את תקציב המועצה לשנת 2015 ע"ס 164,285,000 ₪, שיא תקן כוח אדם 355.77 משרות ותוכנית הפיתוח הדו שנתית 2015/16 – 60.7 מליון ₪.

---

מר אריאל הילדסהיימר  
מנכ"ל המועצה

---

פטר וייס  
ראש המועצה