

א' אייר תשע"ט
6 מאי 2019

סיכום ישיבת ועדות הנהלה וכספים

הישיבות התקיימו ביום 5/5/19

נוכחים: רותם ידלין-יו"ר, יהודה שנייט, רחמים מימון, ישראל פרץ, ויקטור חמני, איתי שייביץ, עמיר כהן, רן שדה, נריה הרואה, יוחנן יומטוביאן, גדי איצקוביץ, מיכל ילובסקי, חיה לזר נטקין, מיכל דבורצקי, אלעד לוי

משתתפים: עו"ד עמית שווימר, כרמל טל, דוד גמליאל, לירון פוקס, מזל דמרי, אביגיל סולימני, אילנית ביטון, ענת אוזן

חסרים: ויקטור חמני, איתי פרס, עמירה מוסקוביץ

רותם ידלין פותחת את הישיבה בסקירה כללית לגבי המצב הבטחוני באזורינו.

רן שדה: מה קורה לגבי המקלטים?

רותם ידלין: בחלק מהישובים קיימת הזנחה במקלטים. כידוע, המקלטים שייכים ליישובים. ישנם יישובים שהגדירו בעדיפות ראשונה את נושא שיפוץ המקלטים וטיפול בזה, יחד עם המועצה. המועצה ערכה בקורת ויודעת בדיוק מה מצב המקלטים בכל היישובים ופועלת בהתאם לממצאים.

הנהלה:

אישור סדר יום לישיבת מליאה מס' 6.

רותם ידלין: מציגה את סדר היום לאישור.

סדר יום לישיבת מליאה מס' 6 (19/5/19):

1. מידע.
2. אישור פרוטוקול מליאה מספר 5.
3. אישור קריטריונים למתן הנחות ופשרות לנישומים בעלי נכסים.
4. חוק עזר לגזר (איכות הסביבה), תשע"ט 2019.

יהודה שנייט: חוקי העזר נחקקים ע"י הרשות והם צריכים להיות מאושרים ע"י מועצת הרשות וע"י שר הפנים. חוק העזר הוא האמצעי העיקרי שבאמצעותו ניתן להסדיר חובות וזכויות בתחום הרשות ולגבות תשלומים. זה מעוגן בסעיף 250 לפקודת העיריות.

חוקי העזר הם חקיקת משנה שנועדה לאפשר לרשות למלא את תפקידיה. לאפשר למועצה לקדם מדיניות ולהוציא אותה לפועל.

חוקי העזר מחייבים בעלי נכסים לבצע פעולות מסויימות או להימנע מהם בכדי לשמור על טובת הציבור, בריאותו וביטחונו.

חוקי העזר מאפשרים הטלת היטלים, אגרות ודמי הוצאות בכדי לממן את פעולות הרשות. בצד הסמכות לחוקק, יש גם את חובת הרשות. הרשות חייבת להפעיל את הסמכות שלה, לעדכן מעת לעת את החוקים, להסדיר נושאים חדשים ולאכוף את החוקים. למועצה האזורית גזר ישנם מספר חוקי עזר שמפורסמים באתר המועצה.

בשנת 2016 המליץ מבקר המדינה להנחות את הרשויות המקומיות לחוקק חוקי עזר ובמקביל לבדוק את חוקי העזר הישנים הקיימים.
המועצה התבקשה ע"י ועדי הישובים להפעיל את סמכותה.
חוקי העזר הם הבסיס הנורמטיבי לפיתוח כלכלי אסטרטגי (בן השאר, באזורי תעסוקה ומסחר).

איך מחוקקים את החוק?

- עריכת תוכן החוק על ידי הגופים המקצועיים - ניסוח החוק על ידי יועץ משפטי
- אישור נוסח חוק במליאה
- ביטול חוק ישן
- אישור משרד הפנים פרסום ברשומות
- בנוסף בחוקים כלכליים - עריכת תחשיב כלכלי ואישור משרד הפנים לתחשיב.

המועצה יצאה בהליך רכש לקבלת שרותי יעוץ לעריכת תחשיבים כלכליים בנושאי פסולת ומחזור פסולת עודפת, חוק עזר לסלילת כבישים ומדרכות, חוק עזר לתיעול וניקוז, חוק עזר לשצ"פים וחוק עזר לשילוט.
חוקי העזר נאכפים ע"י הרשות בדרך הקבועה בחוק.

רותם ידלון: אנחנו מעלים את זה לסדר היום ומעבירים אליכם לעיון ולקבלת הערות בנושא המהות של החוק. ניתן להעביר הערות עד יום ראשון, ה- 12/5/19, בשעה 17:00. בשעה 17:30 תיתכנס ישיבה במשרדו של סגן ראשת המועצה, יהודה שניוייס, שתידון בחוק. אנחנו נפיץ את החוק לחברי המליאה ומי שירצה יוכל להגיע ולהשתתף בכינוס.

רותם ידלון: מי בעד? אושר פה אחד

החלטה: אושר פה אחד סדר היום לישיבת מליאת המועצה מס' 6.

כספים:

קביעת קריטריונים להסכמי פשרה עם חייבים בעלי זכויות במקרקעין.

דוד גמליאל: עד שנת 2017 המועצה לא מחקה חובות לחייבים עם זכויות מקרקעין וללא זכויות מקרקעין. בשנת 2017 סך החובות הגיע ל- 60 מליון ש"ח, דבר שפגע בחוסן המועצה ואז נאלצה המועצה לקבוע נוהל למחיקת חובות והסכמי פשרה. בנוהל זה הוגדרו הקריטריונים למתן פשרות לגבי נישומים בעלי נכסים ונישומים ללא נכסים. עד היום המועצה אישרה מחיקת חובות לנישומים שלא היה להם זכויות מקרקעין והיום אנו רוצים לקבוע קריטריונים לחייבים בעלי זכויות במקרקעין בכדי לאפשר מתן פשרה שתסתמך על קריטריונים ברורים וכן לאפשר לנישומים להיכנס למעגל המשלמים.

זה חשוב מאוד בכדי להכניס את מצב חובות הנישומים לפרופורציות נכונות.

נוהל זה התבסס על חוזר מנכ"ל 5/2012.

אני מבקש מעמית שווימר להציג המצגת שהוכנה בנושא.

עו"ד עמית שווימר: אנחנו משרד עורכי דין שמטפלת בכ- 25 רשויות שמטפלת באכיפה, הסכמי פשרה, מחיקה וגביית חובות.

סעיף 81 לצו המועצות המקומיות מאשר מחיקת חובות, הוא מגדיר את התנאים ומגדיר מתי ניתן למחוק חובות ומתי לא.

חוזר מנכ"ל משרד הפנים מספר 5/12, אוסר מחיקת חוב מלאה לבעל חוב שיש לו זכויות במקרקעין.



עד היום המועצה נקטה בתהליכי עיקולים, עיקולי שכר, עיכובי יציאה מהארץ, כל האמצעים הללו לא עזרו לנו בגביית החובות. נערכו פגישות בהשתתפות מזל, מנהלת מח' הגבייה, והיה רצון לנישומים להיכנס למעגל המשלמים ולשלם לפחות חלק מהחוב. באותה תקופה יצאה הנחיה לא להמשיך עם התהליך, בגלל שנת הבחירות.

היום המועצה נדרשת לקבוע קריטריונים ולגבש מדיניות בנוגע לחייבים בעלי נכס. הסכמי פשרה עם חייבים בעלי נכסים תגדיל את הזרמת הכספים לקופת המועצה, תצמצם את סך החובות הרשומים בספרי המועצה, תביא למקסימום אפשרות גבייה ותכניס את החייבים למעגל המשלמים הרשומים.

חשוב להדגיש כי מדובר בתושבים שהדרך האחרונה שנשארה על מנת לגבות את החוב היא להוציא אותם מהבית. אופציה זו אינה בת ביצוע מכיוון שישנו קושי רב לסלק אדם מביתו, זה דורש המתנה של שנים רבות, צובר ריבית והפרשי הצמדה משמעותיים ולאותם חייבים תירד המוטיבציה להיכנס למעגל המשלמים.

היום המועצה האזורית גזר הינה רשות איתנה. כרשות איתנה תיקי החייבים יעברו את הוועדה ויאושרו על ידי מליאת המועצה. המועצה מחליפה את אישור משרד הפנים.

עמיר כהן: האם ניתן לגייס את אותם חייבים לתרום ולהתנדב לטובת המועצה?

עמית שווימר: מדובר באנשים לא צעירים, הם מבוגרים וחולים מאוד.

על מנת להיכנס לרשימת הנישומים המיועדים להגיע לפשרה ישנם מספר קריטריונים:

- מיצוי הליכי האכיפה האפשריים למעט מימוש הנכס.
- הוכחת מצב כלכלי/אישי/רפואי של החייב.
- התייחסות מחלקת הרווחה.
- מסמכי בעלות במקרקעין.
- חקירה כלכלית במקרה הצורך לרבות איסוף מידע מהיישוב.
- קבלת חוות דעת יועמ"ש בנוגע למחלוקת עובדתית ו/או משפטית בנוגע לחוב.
- התחייבות החייב לשלם את החובות השוטפים.
- על מנת למקסם את הגבייה, ועל מנת להתאים פתרון לכל מקרה על מאפייניו הייחודיים לא ייקבע מראש שיעורי מינימום ומקסימום להסכמי הפשרה.
-

מיכל דבורצקי: בכמה מקרים מדובר?

דוד גמליאל: סדר גודל של כ- 40 חייבים בערך כולל של 15 מליון ש"ח. יותר ממחצית הסכום הינה ריביות והצמדה. ישנם חובות של 30 שנה, 20 שנה, 15 שנה.

חיה לזר נטקין: מבקשת לקבוע סכום ואחוז זהה שייקבע לכל החייבים רף עליון ורף תחתון.

עמית שווימר: המקרים הם קשים מאוד והחובות הם שונים.

רותם ידלון: דבר זה יגביל אותנו מלגבות כי כל החייבים ידעו, יעדיפו ויבקשו את רף המינימום.

עמית שווימר: עפ"י חוק, לבעלי סמכויות במקרקעין אין מחיקה מלאה.

דוד גמליאל: לועדה יהיה בסיס לשיקול דעת, אותן המשפחות מגיעות למועצה בנסיון להגיע להסדר.

עמית שווימר: ההסכם פשרה הוא הסכם על תנאי.

רותם ידלין: המשפחות האלה ממש מחכות כבר שנגיע להסכם.

יוחנן יומטוביאן: האם חלק מהסכום שייגבה יועבר לשובים?

רותם ידלין: לא תתבצע העברה לשובים, למועצה יש הרבה הוצאות בעניין.

איתי שייביץ: האם ניתן להכניס סעיף שבעתיד במידה והנכס יעבור לבן משפחה, הוא יתחייב לשלם את החובות?

עמית שווימר: ראוי וחשוב מאוד להדגיש כי מדובר במקרים קשים מאוד שנבדקו מספר פעמים לעומק, ונבחנו ע"י הקריטריונים.

יוחנן יומטוביאן: לדעתי זה צעד חכם ומחנך מאוד אך יחד עם זאת אני מציע כי את המשפחות החייבות תלווה חברה כלכלית לדוגמה חברת ליווי "פעמונים"

רותם ידלין: זאת הצעה טובה מאוד. אנחנו ניקח את זה בחשבון.

נריה הרואה: אני מתנגד לרציונל הכללי וגם לנוהל. מדובר בנישומים בעלי נכס, בעלי משק, הם יכולים לחלק את המשק, למכור את הנכס, מדובר לדעתי באנשים שמתחמקים מלשלם את החוב ומועבר פה מסר שמי שלא משלם הוא המרוויח ומי שמשלם הוא הפרייאר. זה יוביל ויעודד אנשים לא לשלם. אני מציע לקבוע הנחה אחידה לכולם, למחוק ריבית או לקבוע תעריף מסוים שאנחנו נקבע באופן גורף לכולם.

יהודה שנייסי: ניתנת כאן ההזדמנות לרשות להתחשב במצבו של הנישום, לבדוק את מצבו ולתת לו אמון והזדמנות.

אלעד לוי: אנחנו נדע בדיוק מהם החובות?

רותם ידלין: בוודאי. מחיקת החוב תובא למליאה לאישור.

נריה הרואה: אני מבקש התייחסות של הוועד המקומי לגבי המשפחות.

רן שדה: אני רוצה להציע חובה של אחד מהשניים: אזהרת מקרקעין או עיקול במנהל.

עו"ד עמית שווימר: זה כבר קיים היום.

רותם ידלין: מי בעד?

החלטה: אושר פה אחד. בנוסף יועברו אליכם מסמכי הנוהל, הקריטריונים וחוזר מנכ"ל 5/2012.

כרמל טל
מנכ"לית המועצה

רותם ידלין
ראשת המועצה