



י"א חשון, תשפ"א
29 אוקטובר, 2020

סיכום ישיבת ועדות הנהלה וכספים

הישיבות התקיימו ביום 28.10.20 באמצעות ה"זום"

חברי ועדות נוכחים: רותם ידלין-יו"ר, יהודה שניוייס, נריה הרואה, מיכל ילובסקי, איתי שייביץ, רן שדה, יוחנן יומטוביאן, אלעד לוי, רחמים מימון, גדי איצקוביץ, ישראל פרץ, עמיר כהן

משתתפים נוספים: עו"ד חן סומך, עו"ד אלון אמיר, כרמל טל, דוד גמליאל, אופיר עלוה, ליאת פרמון, ענת אוזן

חסרים: ויקטור חמני, חיה לזר נטקין

עדכונים:

רותם ידלין פותחת בסקירת התמודדות של המועצה עם הקורונה: אנחנו כרגע נמצאים בסופו של הגל השני ונמצאים בירידה מבחינת כמות המבודדים והחולים. בפתיחת שנת הלימודים, ב-1/9/20, נפתחו גנים, בתי ספר יסודיים במלואם, והתיכונים הופעלו בצורה היברידית. השתמשנו בכיתות בתיכונים עבור בתי הספר היסודיים ושדרגנו את התשתית הדיגיטלית של בתי הספר.

בתחום התרבות קיימנו 4 מופעי רחוב במרחבים פתוחים במועצה במימון מפעל הפיס. המופעים התקיימו במצלח, סתריה, כרמי יוסף ובית חשמונאי. עבור אוכלוסיית הגיל השלישי התקיימו בזום פעילויות תרבות והרצאות מקוונות. הנוער של גזר נרתם ויצא להתנדב בעבודה חקלאית ביישובי המועצה.

לקראת סוף ספטמבר נתוני התחלואה עלו וטיפסו מ-20 חולים ל-227 חולים בשיא. על מנת לקטוע את שרשרת ההדבקה – ביצענו תשאולים מהירים על ידי צוות המועצה בהובלתה של בת שבע פיק והחקירות האפידמיולוגיות העצמאיות הביאו לבידודים בזמן קצר ובכך נמנעה תחלואה גבוהה יותר.

במסגרת הפקת הלקחים מהגל הראשון, במערכות החינוך הוגדרו קבוצות קטנות יותר (קפסולות) ולקראת החגים נערכנו עם ראשי ועדים וצוותי החירום היישוביים. היה לנו שיח מצוין עם הרבנים. עזרנו לוועדים לקיים תפילות בהתאם להנחיות והוקצו ליישובים תקציבים נוספים לצורך כך. חולקו ערכות יצירה לילדי הגנים, קישוטים לסוכה, חולק שי לקשישי המועצה. נאספו תרומות לתושבים בארגון קהילת כפר שמואל, תרומות 25 סטים של ארבעת המינים מיישיבת שעלבים, וכן הוקם צוות של מתחקרי קורונה המורכב מתושבי המועצה.

בחג הסוכות, בשיתוף פעולה בין אגף הקהילה, היחידה הסביבתית וצוותי המועצה התקיימו מספר פעילויות מוצלחות שאפשרו יציאה לטבע תוך שמירה על ההנחיות. בנוסף המועצה מקיימת באופן שוטף פעילויות ספורט על בסיס יומי.

בתקופת השיא המועצה הייתה צהובה וכיום אנחנו מועצה ירוקה. בשמונת הימים האחרונים לא נוספו חולים בכלל, וכיום אנו עומדים על 8 חולים בלבד כשבשיא היו לנו 227 חולים.

ב-18/10 גני הילדים חזרו לפעילות ל-5 ימים בשבוע, כאשר בראש ובראשונה המטרה הייתה לצמצם חשיפה לצוותים ובידוד ילדי הגנים והמטרה השנייה היא יכולת להפעיל את המערכת לטווח רחוק.

המועצה מקבלת הוראות מהמדינה ובמיוחד מהקבינט, ולאור ההנחיות הסותרות החלטנו שבמועצה שלנו נפעל עפ"י ההיגיון שלנו. אנחנו שומרים על מיקוד, על מידע ועל שיטת עבודה.

חשוב לנו ליצור רצף חינוכי, חברתי ורגשי, ביטחון להורים שיוכלו לצאת לעבודתם בקביעות וכמובן העיקר הבריאות, וזאת עשינו ע"י תכנון מחדש של סדר היום בבית הספר שנועד למזער את המגעים, למנוע הדבקה ולצמצם בידודים בכיתה, בהפסקה, בהסעה.

תכנון מרחבי הלמידה: חישוב קפסולות וצרכי כוח אדם, יצירת מפות התמצאות, מיקומים בכיתות, ישיבה קבועה באוטובוסים, מיקומים בהפסקות, הסעות קבועות, וכל מנהל יחליט על אלו נושאים הוא מוותר ללמד בעקבות הפחתת שעות הלמידה.

ברגע שניתחנו את כל הנתונים הללו, בנינו מערכת שתשלב את כל כיתות א'-ד' ללמידה.

גם בגני הילדים עברנו ל-5 ימי לימודים. המטרה הראשונה היא יום חופשי אחד לכולם המאפשר מיצוב הגנים, קביעות הצוות, וקטיעת שרשראות ההדבקה.

המטרה השנייה היא בניין הכוח – צמצום כמות הבידודים בקרב הצוות יאפשר לנו לפתוח את הגנים לאורך זמן עם התגברות התחלואה.

אנו מציעים גם מגוון מענים בתחום החינוכי. קראנו לזה "חיבוק חינוכי". הרעיון הוא לקחת את כיתות ה' עד י"ב ולפגוש אותם בהתאם להנחיות הקורונה. אנו יודעים כי הלמידה מרחוק יצרה צורך בחיזוק התלמידים ולכן אנו מזמינים את התלמידים להצטרף לקבוצות לימוד קטנות לפי הצורך. הלימודים יתבצעו ע"י סטודנטים וצוות משכ"ל בליווי אגף החינוך, משעות הצהריים ואילך. אגף החינוך מעמיד לרשות הישובים מתווה מודולרי וליווי לבניית מעטפת חברתית – קהילתית בישובים המבוססת על פעילויות וחונכות של בני נוער.

קפה הורים בישובים – הפסיכולוגים מזמינים אתכם לצאת מהזום למפגשי שיח, שיתוף ועצה. הדרכות הורים פרטניות עם הפסיכולוגים להתייעצות אישית, קו חם לתמיכה רגשית, מוקד תמיכה טכנית לבעיות התחברות לזום, מחשב לא עובד, בעיות רשת.

שאלות לעניין הקורונה?

ישראל כהן: אני רוצה לברך על היוזמה ועל כל מה שנעשה.

מיכל ילובסקי: אני לא מבינה למה הוחלט על חמישה ימי לימוד בגנים?

רותם ידלון: לכל איש צוות בגן מגיע יום חופש אחד בשבוע. לכל גן יש גנת, גנת מחליפה וסייעת. לחלק מהגנים יש סייעת נוספת. ילדים חולים מפחיתים לנו את אנשי הצוות ובפעם הקודמת סגרנו גנים שהיו בריאים כי לא היה לנו כח אדם. אנו הגנים יפתחו לשישה ימים, הם גם ייסגרו תוך שבועיים. הרעיון שלנו הוא שהצוות בגן יהיה קבוע, שלא תהיה גנת מחליפה, וששרשרת ההדבקה תיקטע. בנוסף, צמצום כמות הבידודים בקרב הצוות יאפשר למידה לאורך זמן, אחרת נאלץ לסגור גנים בשל העדר כוח אדם. אני מקווה שאתם תעבירו את המידע הזה הלאה. מוא"ז גולן פתחה את הגנים שלה לשישה ימים וכיום קיצרה אותן לחמישה ימים כי נגמרו לה הסייעות הזמינות שאינן מבודדות.

הנהלה:

1. מידע:

* פרוייקטים בבתי הספר - סיימנו להקים מרחב למידה חדשני בשלהבות, חדר ספורט בשלהבת בנים ובשלהבת בנות, התחדשנו בכיתת חוף ילפייה ובמתקני ניגיה בכניסה לבית ספר שדות איילון.

* ותמ"לים - עסקנו בחודשיים האחרונים בותמ"לים במרחב המועצה. ותמ"ל קריית עקרון – צמצום התוכנית ב-140 דונם נוספים בעקבות קבלת טענות המועצה על-ידי חוקר התוכנית ואישורן בוועדה להתנגדויות. התוכנית נשלחה לתכנון מחדש. ותמ"ל רחובות מזרח - התנגדויות המועצה, סתריה ונצר סרני הוצגו לחוקר בחודש ספטמבר. ממתניס לדו"ח. ותמ"ל לוד צפון - התנגדויות המועצה בנוגע להרחבת המט"ש והשלכות על המועצה, הוצגו בפני החוקר בחודש אוקטובר.

* נתיבי ישראל - פגישה טובה התקיימה עם נתיבי ישראל. יש לנו פרויקטים בביצוע או שיחלו בקרוב: גשר מעל הנחל בקיבוץ גזר, כיכר משמר איילון, כיכר גזר, הסדרת הניקוזים בכניסה לכפר שמואל, תאורה בכביש משמר איילון-שעלבים, תחנת היסעים בצומת נוף איילון, הסדרת הדרך לבסיס שורה. פרויקטים שיוצאים לתכנון: כיכר ומדרכה בכניסה לבית עוזיאל, הסדרת הפנייה ממטמנת נען לכביש 44, מדרכה בכביש הכניסה לקיבוץ גזר, כיכר בכניסה לקבוץ חולדה. פרויקטים שיוקדמו בחומש הקרוב: כיכר בכניסה ליד רמב"ם, כיכר בכניסה לעזריה.

רחמים מימון: מה עם הכביש של נען?

רותם ידלון: זה מול משרד התחבורה, לא מול נתיבי ישראל. לצערי מאז תחילת הקדנציה שלנו במליאה לא הייתה ממשלה וטרם הוגש תקציב הממשלה. אנו מגייסים את כל הכספים מגיוס חיצוני ומשמעותי למועצה. אנו כרשות לא יכולים לבצע את זה לבד.

* מחלף לטרון - דבר נוסף שעסקנו בו הוא עצירת התוכנית להקמת מחלף לטרון החלופי בלב עמק איילון, בוועדה לתחבורה יבשתית של מנהל התכנון. גילינו שמתכננים מחלף בלב עמק איילון וכאשר הבנו את המשמעות של זה, הקמנו קואליציה משותפת עם הירוקים והצלחנו לבטל את זה ולהכניס הגיון בשיגעון.

רחמים מימון: למה להזיז את זה?

רותם ידלין: הם טוענים שבבקרים יש עומסים ושבעתיד העומסים האלו יתעצמו.

רן שדה: האם אפשר לקבל עדכון על התוכנית הכוללת?

רותם ידלין: כרגע אין עדכון. אישרנו אותה לפני כחודשיים וזה תהליך שלוקח לפחות שנה, עד הדיון במחוז. כאשר יהיו לנו אבני דרך משמעותיות, נעדכן בהתאם.

רן שדה: מה לגבי הרג"מ, יש עדכון?

יהודה שניוייס: נעדכן במליאה.

* תכנית מורשת מרחבית - נבחרנו להיות המועצה הראשונה שנכנסת לפיילוט של מורשת מרחבית. התוכנית הזאת יוצרת שיתוף פעולה בין מועצה אזורית גזר, אגף מורשת במשרד מורשת וירושלים והחברה הממשלתית לתיירות. הראייה של המשרד מורשת וירושלים היא ראייה רחבה של כל המועצה כמרחב מורשת שלם והוליסטי, ולא כאתר בודד. מרכיבי התוכנית: ניתוח מעמיק מרחבי המורשת במועצה אזורית גזר, בהיבטים שונים: תוכן, כלכלה, סטטוטוריקה, תנועה, נגישות וקהלי יעד. אסטרטגית עומק לפיתוח, אומדנים ומודל לתיעדוף פרויקטים. השלב הבא: מעבר לתכנון פרטני וביצוע פיתוח בפועל היקף הפרויקט: 500,000 ש"ח מתוכם 300,000 ש"ח תקציב המשרד (מימון של 60% מהתקציב). זו מתנה שאנו מקבלים, וזה שהם עושים לנו את התכנון, הם גם יביאו לנו חלק מהפיתוח בעתיד.

2. סקירת חוקי העזר:

רותם ידלין: כשקיימנו ביחד אתכם את הסדנא המקדימה לגיבוש התוכנית האסטרטגית של המועצה, אמרתם כי יש צורך לעשות "קפיצת מדרגה" בשירות, בניראות היישובית ובתשתיות, ואחת הפעולות היא ניסוח חוקי העזר.

יהודה שניוייס: אני רוצה להסביר לכם את תהליך ניסוח חוקי העזר. השלב הראשון היה עבודתו של המשרד של עו"ד חן סומך שעשו עבודה מקצועית מאוד והכינה לנו טיוטה של חוקי העזר. את הטיוטה העברנו לאנשי הצוות הרלבנטי במועצה בכדי שיעיינו בזה ויחוו את דעתם והערותיהם. לאחר מכן התקיים דיון בטיטה וגיבשנו נוסח למליאה. צוות חברי מליאה – יהודה שניוייס, נריה הרואה, חיה לזר נוטקין, רונית ויתקון ברקאי, מיכל ילובסקי, והיועץ המשפטי. אנשי הצוות במועצה הכינו בסיס לנתונים, זאת הייתה עבודה קשה מאוד, עשינו תחשיבים עד לרמת השקל. את הנתונים האלו העברנו לחברת אורבניקס, שהיא חברה חיצונית, הם הכינו את התעריף ואת התעריפים העברנו לחברת גיגה, ולשימחתנו הם אישרו את עבודתנו המקצועית והמדויקת. השונו את התוצאות שלנו לרשויות אחרות וזה עובר למליאה ולכן התכנסנו כאן. חוקי העזר אותם נציג לאישור במליאת המועצה הם:

1. שילוט – הסדרת השילוט העסקי (צורה, תוכן ובטיחות) ובנוסף גביית אגרת שילוט עסקי שנתית במסגרת רישיון העסק. אני מקווה בעתיד לייצר חלק של חיוב על פרסום. החוק גם מעניק פטור (ראשון מסוגו בחקיקה) לשלט צנוע - 30 ס"מ * 50 ס"מ

איתי שייביץ: אני מבין את עניין הפטור על שלטים קטנים, אבל אז נוצר מצב שכל אחד מדפיס על דף a4, ומדביק אותו על כל מיני מקומות.

יהודה שניוייס: אתה מדבר על פרסום לא על שילוט. אני מתכוון על שילוט לבתי עסק.

2. פינוי אשפה – מסדיר את נושא פינוי האשפה העסקית העודפת במועצה. יש נוסחה מורכבת שעל פיה נחייב. יהיה גם בנוסח למפעלים שיבצעו מחזור.

3. סלילת כבישים ומדרכות, ותיעול צמוד – היטל פיתוח מיועד לתשתיות כבישים ומדרכות על בנייה עתידית. החיוב לא יהיה רטרואקטיבי. אף אחד לא יהיה מחויב על העבר. אנחנו בין האחרונים במועצות האזוריות בישראל שאין להם חוק עזר ולא קרן לטפל בעניין התשתיות. יש לנו היקף ענק של כבישים ומדרכות ואין מי שישלם לנו על זה. אנחנו מדברים על פיתוח עתידי. החוק הזה אמור לייצר קרן ייעודית אשר תשמש אך ורק לצורכי סלילה ותיעול. זה יחול רק על מי שבונה מהיום והלאה. התעריף שלנו נמצא בשליש התחתון של המועצות האזוריות בישראל. נקבע לשטח קרקע ושטח בניין, כמקובל. במועצה שמנו יותר דגש על שטח בניין והוזלנו את תעריף שטח הקרקע.

רן שדה: האם הקרן תשמש גם לתחזוקה של הכבישים?

רותם ידליון: לא.

רן שדה: אבל בהמשך נצטרך לתחזק את הכבישים?

עו"ד חן סומך: נכון, אבל צריך לעשות הפרדה בין הקמה ראשונית לתחזוקה.

דוד גמליאל: חברת ג'יגה היא חברה מקצועית מאוד שמאשרת את חוקי העזר ומביאה אותם לפני אישורם למליאה.

4. איכות הסביבה - סעיף 107 מובא לגריעה – משרד הגנת הסביבה סרב לסעיף 107 שחוקקנו במליאה והוא מובא לגריעה. "שימוש או ביצוע פעולה הנעשים לצורך חקלאי לא יחשבו כמפגע ככל שהשימוש או הפעולה נעשים בהתאם להנחיות מפורטות מטעם משרד החקלאות או מטעם כל גורם אחר המוסמך ליתן הוראות בקשר לשימוש או פעולה כאמור". הפתרון הינו שהוסכם לקבוע מדיניות אכיפה בגזר שבה לא נאכוף את מי שעומד בסטנדרטים של משרד החקלאות על פי כל דין.

עו"ד חן סומך: בחוקי העזר אנחנו לא יכולים לעשות מה שאנחנו רוצים. יש דברים שהם מורכבים. אנחנו לא רשאים לעשות ולהחליט דברים על דעת עצמנו.

יהודה שניוייס: עשינו את זה ממש בזהירות, החוקים האלה חייבים לעבור במליאה, היינו חייבים לעשות אותם לא היום, אלא כבר מלפני עשר שנים.

ישראל פרץ: בהנחה שזה יעבור במליאה, עד מתי זה יעבור אישור סופי וייצא לפועל?

יהודה שניוייס: אנחנו נדחף את זה בכל הכוח.

עו"ד חן סומך: אנחנו ננסה לקדם את זה, אבל לא הכל תלוי בנו.

רן שדה: יכול להיות שיתנגדו לזה במליאה?

רותם ידליון: זאת שאלה לחברי המליאה. בתוכנית האסטרטגית אתם נתתם לנו את המשימה הזאת, ואנחנו מביאים לפתחכם את הוראות החוק כפי ששלחתם אותנו לחוקק.

נריה הרואה: לגבי חוק הסלילה, אני מבין שזה רק על בנייה עתידית?

יהודה שניוייס: כן.

נריה הרואה: היום האחריות על המדרכות היא של הישובים, על מי תהיה האחריות בעתיד?

עו"ד חן סומך: זה ימשיך להיות באחריות הוועד כל עוד לא תשתנה.

נריה הרואה: האם הכספים שיושקעו בקרן יהיו חייבים להיות מושקעים באותו ישוב?

עו"ד חן סומך: זאת תהיה החלטה של המועצה בהתאם למדיניות שלה. זה בדיוק כמו היטלי השבחה והיטלי ביוב.

רותם ידליון: הכסף הזה בסופו של דבר הולך רק לתשתיות המועצה ושיפור השירות.

בעד אישור סקירת חוקי העזר - בעד - 12, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד

3. אישור סדר יום לישיבות מליאה מס' 18 ו-19 שיתקיימו ביום ראשון, 8/11/20, כ"א בחשוון התשפ"א:

מליאה מס' 18

1. מידע.
2. אישור פרוטוקול מליאה מס' 17.
3. חילופי גברי והצהרת אמונים חברי מליאה חדשים.
4. מינוי חברי המליאה החדשים לוועדות.
5. חוקי העזר:
 - חוק עזר לפינוי פסולת – הצגה ואישור.
 - חוק עזר סלילת רחובות ותיעול צמוד – הצגה ואישור.
 - חוק עזר מודעות ושלטים – הצגה ואישור.
 - עדכון בנוגע לחוק עזר שמירת איכות הסביבה - אישור.
6. קביעת שמות לרחובות ביישוב גני הדר – אישור פרוטוקול הועד המקומי.
7. אישור תב"רים.

מליאה מס' 19

1. דו"ח מבקרת המועצה לשנת 2019 - אישור סיכום והצעות וועדת ביקורת.

בעד אישור סדר יום למליאות מס' 18 ו-19 - בעד - 12, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד.

כספים:

1. אישור תב"רים:

<u>תב"רים חדשים</u>							
מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב קודם (₪)	הגדלה	הקטנה	תקציב מבוקש (₪)	מקור מימון	הבהרות
733	סימון כבישים והתקני בטיחות לשנת 2019				50,000	משרד התחבורה	
					21,429	קרנות הרשות	
					71,429		

תב"רים קיימים - עדכון						
מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב קודם (₪)	הגדלה	הקטנה	תקציב מבוקש (₪)	מקור מימון
317	פיתוח מושב מצליח	50,000		-912	49,088	מושב מצליח
		225,000			225,000	קרנות הרשות
		275,000			274,088	
495	בניית מוסד חינוכי מקיף בסתריה	6,581,997			6,581,997	מ.אחרים ותרומות - פיס
		20,816,989	12		20,817,001	משרד החינוך
		4,272,505		-213,849	4,058,656	קרנות הרשות
		31,671,491			31,457,654	
506	פיתוח ושיפוצים בישובי המועצה	4,900,000		-316	4,899,684	העברה מעודף מצטבר
507	פיתוח ושיפוצים בישובי המועצה	3,000,000		-63	2,999,937	קרנות הרשות
623	בני כיתות ב"ס חדש בבית חשמונאי	5,270,032			5,270,032	משרד החינוך
		1,581,537		-86,646	1,494,891	קרנות הרשות
		6,851,569			6,764,923	
680	כיתות M21	560,000		-67,155	492,845	משרד החינוך

תברים לסגירה			
מספר	שם תב"ר	ביצוע (₪)	הערות
317	פיתוח מושב מצליח	274,088	
414	פיתוח כללי בישובי המועצה	5,075,000	
458	פיתוח כללי במועצה וישובי המועצה	6,248,888	
464	פיתוח כללי במועצה וישובי המועצה	3,464,000	
470	פיתוח בישובים	4,629,900	
495	בניית מוסד חינוכי מקיף בסתריה	31,457,654	
499	חולדה פיתוח ותשתיות	2,000,000	
502	פיתוח בישובי המועצה	5,550,000	
506	פיתוח ושיפוצים בישובי המועצה	4,899,684	
507	פיתוח ושיפוצים בישובי המועצה	2,999,937	
510	פיתוח חולדה	1,500,000	
577	טיפול במערכת הביוב	5,000,000	
590	פיתוח בישוב נצר סירני	578,000	
612	פיתוח מצליח	197,000	
613	פיתוח משמר איילון	155,000	
616	פיתוח עזריה	107,000	
617	פיתוח פדיה	39,000	
618	פיתוח פתחיה	310,000	
623	בינוי כיתות ב"ס חדש בבית חשמונאי עתידים	6,764,923	
637	פיתוח מצליח	1,379,822	
645	טיפול במערכת הביוב	5,000,000	
656	פיתוח נצר סירני	288,000	
680	כיתות M21	492,845	
699	שיפוץ מבני חצרות ופיתוח - ב.חשמונאי, שלהבת בניס, שחקים וגניי	2,000,000	

רותם ידלין: מציגה את ליאת פרמון, תקציבאית ראשית. ליאת עשתה סדר בתב"רים, אנחנו מחוייבים לזה על פי דרישת משרד הפנים.

דוד גמליאל: התב"רים האלו קיימים במועצה בין 5-8 שנים. אני מודה לליאת על עבודתה, התב"רים הללו הגיעו לסיומם ואנו מבקשים את אישורכם לסגירתם.

רחמים מימון: במה השקיעו הישובים בכספים שקיבלו מאיתנו בשנים 2019-2020?

רותם ידלין: בהמשך לבקשתו של מר ישראל פרץ, בישיבת המליאה הקרובה נציג סקירה בנוגע למימוש כספי התב"ר על ידי היישובים ויתרות שקיימות.

ישראל פרץ: לגבי סימון כבישים, הצעתי בעבר ואני מציע שוב לבצע זאת לפני תחילת הלימודים ובחופשת הפסח.

רותם ידלין: המלצתך התקבלה. אנו מבצעים זאת כך. סימון כבישים מתבצע לקראת פתיחת שנת הלימודים בסמוך לקריות החינוך, וממשיך ליישובים בחגי תשרי ובחג הפסח.

בעד אישור עדכון התב"רים - בעד - 12, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד

כרמל טל
מנכ"לית המועצה

רותם ידלין
ראשת המועצה